

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BẮC NINH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do – Hạnh phúc

Số: 4152/KL-UBND

Bắc Ninh, ngày 22 tháng 11 năm 2019



KẾT LUẬN

Thanh tra dự án Đường nội thị quanh Chợ trung tâm huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2010;

Căn cứ Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra;

Căn cứ Quyết định số 1202/QĐ-UBND ngày 01/9/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thành lập Đoàn thanh tra liên ngành để tiến hành thanh tra toàn diện dự án Đường nội thị quanh Chợ trung tâm huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh;

Xét Báo cáo kết quả số 40/BC-TTr ngày 27/8/2019 của Đoàn thanh tra liên ngành về thanh tra dự án Đường nội thị quanh Chợ trung tâm huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh (bổ sung), Chủ tịch UBND tỉnh kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH CHUNG

Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh, hạng mục: Nền, mặt đường + vỉa hè + hệ thống thoát nước + hệ thống chiếu sáng, nằm tại trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ; Chủ đầu tư: UBND thị trấn Phố Mới; hình thức đầu tư: Cải tạo và xây dựng mới; nguồn vốn đầu tư: NSNN, NS thị trấn Phố Mới và nguồn vốn khác; hình thức lựa chọn Nhà thầu xây lắp: Đấu thầu rộng rãi; đơn vị trúng thầu: Công ty TNHH xây dựng Hải Âu; giá trị trúng thầu: 4.005.300.000đ (giảm giá 3,06% so với giá gói thầu được phê duyệt); thời gian thực hiện: Tháng 10/2009 ÷ Tháng 2/2010; phê duyệt quyết toán công trình: Ngày 18/3/2016.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Quá trình hình thành dự án

Ngày 12/7/2004, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1122/QĐ-CT về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng Chợ Phố Mới, huyện Quế Võ; Chủ đầu tư: UBND thị trấn Phố Mới. Ngày 19/4/2007, UBND huyện Quế Võ có tờ trình số 193/TTr-UBND về việc đề nghị chấp thuận đầu tư dự án đầu tư xây dựng, quản lý và khai thác Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ; Chủ đầu tư: Công ty TNHH xây dựng Hải Âu.

Ngày 31/5/2007, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 714/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và giao đất cho Công ty TNHH xây dựng Hải Âu thuê để xây dựng Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ, với tổng diện tích thu hồi 22.479,1m² (Trong đó đất nông nghiệp 20.382,1m²; đất nuôi trồng thủy sản 799,2m² và đất chuyên dùng 1.297,8m²), cho Công ty TNHH xây dựng Hải Âu thuê (Trong đó: Xây dựng Chợ 20.454,3m²; đường quy hoạch và hành lang đường 1.720,3m²; đất nông nghiệp khó canh tác 304,5m²).

Quá trình thực hiện Quyết định số 714/QĐ-UBND ngày 31/5/2007 của UBND tỉnh về việc thu hồi đất và giao đất cho Công ty TNHH xây dựng Hải Âu thuê đất để xây dựng Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ, xét thấy Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới cần phải có thêm một số điểm đầu nối giao thông vào Chợ để thuận lợi cho công tác phòng cháy, chữa cháy, an toàn khi có hỏa hoạn xảy ra và tạo điều kiện cho các hộ tiểu thương và người dân mua bán hàng hóa đi lại được thuận tiện; ngày 01/6/2007, UBND huyện Quế Võ có Biên bản làm việc với UBND thị trấn Phố Mới và Công ty TNHH xây dựng Hải Âu về việc cam kết thực hiện các dự án, trong biên bản làm việc, UBND huyện Quế Võ đồng ý giao cho UBND thị trấn Phố Mới làm chủ các dự án: dự án di chuyển đường dây 35KW và các trạm biến áp Phố Mới, trạm biến áp UBND huyện Quế Võ, dự án nâng cấp đầu tư xây dựng đường nội thị đoạn từ QL18 đến đường quy hoạch 42m, dự án đường nội thị làn 2, Khu 1 trung tâm Phố Mới, xây dựng hệ thống thoát nước khu dân cư phía Đông và phía Nam Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới.

UBND thị trấn Phố Mới đã ký kết các Hợp đồng với các đơn vị tư vấn để khảo sát, lập dự án; trình các cơ quan chuyên môn huyện Quế Võ thẩm định dự án và Chủ tịch UBND huyện Quế Võ đã quyết định phê duyệt dự án theo trình tự luật pháp quy định.

2. Các văn bản pháp lý

- Ngày 22/4/2009, Chủ tịch UBND huyện Quế Võ có Quyết định số 632/QĐ-UBND về việc phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật công trình: Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh, hạng mục: Nền, mặt đường, vỉa hè, hệ thống thoát nước và hệ thống điện chiếu sáng. Tổng mức đầu tư: 4.996.077.317đ.

- Ngày 10/7/2009, Chủ tịch UBND huyện Quế Võ có Công văn số 366/UBND-XDCB về việc phê duyệt Kế hoạch đấu thầu và hồ sơ mời thầu, gói thầu Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới (Hạng mục: Nền, mặt đường, vỉa hè, hệ thống thoát nước và hệ thống điện chiếu sáng), giá gói thầu: 4.131.776.000đ.

- Ngày 30/9/2009, Chủ tịch UBND huyện Quế Võ có Quyết định số 1831/UBND-XDCB về việc phê duyệt kết quả trúng thầu gói thầu: Nền, mặt đường, vỉa hè, hệ thống thoát nước và hệ thống điện chiếu sáng), giá trúng thầu: 4.005.300.000đ, đơn vị trúng thầu: Công ty TNHH xây dựng Hải Âu (giảm giá 3,06% so với giá gói thầu được phê duyệt).

- Ngày 22/10/2009, Chủ tịch UBND thị trấn Phố Mới có Quyết định số 20/QĐ-UBND về việc điều chỉnh đơn giá xây lắp theo Thông tư số 05/2009/TT-BXD ngày 15/4/2009 của Bộ Xây dựng công trình: Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh, hạng mục: Nền, mặt đường, vỉa hè, hệ thống thoát nước và hệ thống điện chiếu sáng, giá trị bổ sung: 222.198.000đ.

- Ngày 18/3/2016, Chủ tịch UBND huyện Quế Võ có Quyết định số 609/QĐ-UBND về việc phê duyệt quyết toán vốn đầu tư hoàn thành công trình: Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh, hạng mục: Nền, mặt đường, vỉa hè, hệ thống thoát nước và hệ thống điện chiếu sáng với tổng mức đầu tư được phê duyệt là 2.921.945.040đ.

3. Thực hiện dự án

3.1. Việc chấp hành chính sách pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai

Trong quá trình thực hiện dự án, UBND thị trấn Phố Mới không lập hồ sơ thu hồi đất, giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất, Phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất trình cấp có thẩm quyền quyết định, phê duyệt và đã thực hiện một số nội dung sau:

- Tuyến T1 (từ đường QL18 đầu nối đường quy hoạch 42m, chiều dài 265,4m, rộng 16m): UBND thị trấn Phố Mới đã bồi thường, hỗ trợ tháo dỡ bể nước, công trình phụ, tường bao, cây xanh cho hộ gia đình ông Nguyễn Mậu Lợi, số tiền 8.057.742đ, ông Nguyễn Tiến Đắc, số tiền 6.497.680đ.

- Tuyến T2 (từ TL279 đến tuyến T1, chiều dài 292,6m, rộng 14m): Tuyến đường này sử dụng đất của đường cũ và một phần diện tích đất đã thu hồi của dự án Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, do vậy tuyến đường này không phải bồi thường, hỗ trợ.

- Đoạn Bn1 và Bn2 (từ đường quy hoạch 42m vào Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới): Đoạn đường này sử dụng đất của dự án dân cư, đã được UBND thị trấn Phố Mới bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án dân cư tại Quyết định số 2424/QĐ-UBND ngày 31/12/2004 của UBND huyện Quế Võ).

- Đoạn Bn3 (từ đường TL279 vào Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, chiều dài 22m, chiều rộng 12m): Đoạn đường này phải thu hồi đất ở, giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất. UBND thị trấn Phố Mới phải bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất của 03 hộ gia đình có đất ở và tài sản trên đất, gồm:

+ Ông Lại Hữu Bưởi - bà Nguyễn Thị Kha thừa đất số 2, tờ bản đồ số 21, thôn Nghiêm Thôn, thị trấn phố Mới, diện tích 88m²;

+ Ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng, thừa đất 3, tờ bản đồ số 21, thôn Nghiêm Thôn, thị trấn phố Mới, diện tích 88m²;

+ Ông Lại Hữu Tuynh - bà Nguyễn Thị Hoàn, thừa đất số 4, tờ bản đồ số 21, thôn Nghiêm Thôn, thị trấn phố Mới, diện tích 88m².

(Đất ở của các hộ gia đình này thuộc Khu dân cư Nghiêm Thôn được giao đất ở dân cư theo Quyết định số 64/QĐ-UBND ngày 10/2/2003 của UBND huyện Quế Võ và đã được UBND huyện Quế Võ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, diện tích mỗi lô đất là 88m² = 4m x 22m).

- UBND thị trấn Phố Mới cùng Nhà thầu thi công đã bồi thường, hỗ trợ tiền đổ cát, tháo dỡ nhà tạm cho hộ gia đình ông Lại Hữu Thi, số tiền 27.153.070đ, ông Lại Hữu Tuynh, số tiền 10.376.460đ; sử dụng đất ở của 2 hộ gia đình ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng, thừa đất số 3 tờ bản đồ số 21, thôn Nghiêm Thôn, thị trấn phố Mới, diện tích 88m² và ông Lại Hữu Tuynh - bà Nguyễn Thị Hoàn, thừa đất số 4, tờ bản đồ số 21, thôn Nghiêm Thôn, thị trấn phố Mới, diện tích 88m², để làm đoạn đường này (Hộ ông Lại Hữu Bưởi - bà Nguyễn Thị Kha, thừa đất số 2 không di dời và bàn giao đất).

- Để bồi thường bằng đất, UBND thị trấn Phố Mới đã giao đất ở theo diện tái định cư cho 2 hộ gia đình:

+ Hộ ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng, thừa đất số 266 (lô đất số 13 theo bản vẽ quy hoạch), tờ bản đồ số 18, diện tích 64,8m², Khu 2, thị trấn Phố Mới thuộc Khu tái định cư (Chợ cũ thị trấn Phố Mới). Hiện nay, hộ gia đình ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng đã chuyển nhượng quyền sử dụng đất cho hộ gia đình bà Nguyễn Thị Thái - ông Phùng Đức Bình. Khi giao đất cho hộ bà Nguyễn Thị Thái - ông Phùng Đức Bình, đã giao nhầm sang lô đất số 12 theo bản vẽ quy hoạch, diện tích 64,8m² (hiện nay hộ gia đình bà Nguyễn Thị Thái - ông Phùng Đức Bình là người nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng đã xây dựng nhà ở trên lô đất này).

+ Hộ ông Lại Hữu Tuynh - bà Nguyễn Thị Hoàn, đã ký hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất, thửa đất số 4, tờ bản đồ số 21, thôn Nghiêm Thôn, thị trấn Phố Mới, diện tích 88m² cho ông Lại Hữu Như (ngày 17/10/2006, ký hợp đồng chuyển nhượng; ngày 08/7/2011, UBND thị trấn Phố Mới, chứng thực hợp đồng chuyển nhượng).

3.2. Việc chấp hành chính sách pháp luật về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản

Dự án: Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới.

Hạng mục: Nền, mặt đường + vỉa hè + hệ thống thoát nước + hệ thống chiếu sáng.

ĐVT: Đồng

ST T	Nội dung chi phí	Báo cáo KTKT và Phê duyệt	Dự toán được duyệt (cả bổ sung)	Quyết toán A-B	Phê duyệt quyết toán
1	Chi phí xây lắp (cả bổ sung)	4,131,775,807	4,353,973,807	4,227,498,000	2,798,382,324
2	Chi phí QLDA	86,963,008	86,963,008	86,299,000	-
3	Chi phí tư vấn	195,054,841	195,054,841	249,038,000	110,722,589
3.1	Chi phí khảo sát lập BCKTKT, thiết kế BVTC	18,729,194	18,729,194		8,575,829
3.2	Chi phí lập thiết kế BVTC	58,848,054	58,848,054		36,815,855
3.3	Chi phí thẩm tra thiết kế BVTC	5,441,565	5,441,565		-
3.4	Chi phí thẩm tra dự toán	5,307,910	5,307,910		-
3.5	Chi phí lập hồ sơ mời thầu	10,811,034	10,811,034		-
3.6	Chi phí giám sát	95,917,084	95,917,084		65,330,906
4	Chi phí khác	128,094,814	128,094,814	15,374,000	12,840,127
4.1	Lệ phí thẩm định hồ sơ BCKTKT	1,012,000	1,012,000		-
4.2	Chi phí thẩm tra - phê duyệt QT	15,632,343	15,632,343		12,840,127
4.3	Chi phí bảo hiểm	1,450,471	1,450,471		-
4.4	Khác	110,000,000	110,000,000		-
5	Dự phòng phí	454,188,847	231,990,847	0	-
TỔNG (1+2+3+4+5)		4,996,077,317	4,996,077,317	4,578,209,000	2,921,945,040
Người ký, phê duyệt		CT. Nguyễn Đình Nhương	P.Trưởng phòng Đặng Thị Tiến	Chủ tịch UBND thị trấn Phố Mới	CT. Hoàng Minh Xuyên

3.3. Thanh toán công trình

- Năm 2010, Ngân sách huyện chi trả tiền công trình Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ cho Công ty TNHH xây dựng Hải Âu, số tiền 800.000.000đ (Từ vốn Chương trình mục tiêu - GTNT - Đã có Kết luận và xử lý tại Kết luận số 422/KL-UBND).

- Ngày 23/01/2017, Giấy rút vốn đầu tư số 09 thanh toán trả tiền xây dựng công trình Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ cho Công ty TNHH xây dựng Hải Âu, số tiền 1.998.382.324đ.

- Ngày 23/01/2017, Giấy rút vốn đầu tư số 10 thanh toán trả tiền tư vấn thiết kế công trình Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ cho Công ty cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng Bắc Ninh, số tiền 45.391.683đ.

- Ngày 23/01/2017, Giấy rút vốn đầu tư số 10 thanh toán trả tiền tư vấn giám sát công trình Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ cho Công ty cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng Bắc Ninh, số tiền 65.330.906đ.

Tổng cộng đã thanh toán cho các Nhà thầu: 2.909.104.913đ.

4. Những tồn tại và vướng mắc

- Về tiền: Ngày 18/3/2016, Chủ tịch UBND huyện Quế Võ có Quyết định số 609/QĐ-UBND về việc phê duyệt quyết toán vốn đầu tư hoàn thành công trình: Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ, Hạng mục: Nền, mặt đường, vỉa hè, hệ thống thoát nước và hệ thống điện chiếu sáng, với tổng mức đầu tư được phê duyệt là 2.921.945.040đ. Đến ngày 23/01/2017, Chủ đầu tư đã thanh toán đầy đủ cho các Nhà thầu tổng số tiền: 2.921.945.040đ.

- Về đất đai:

+ UBND thị trấn Phố Mới đã giao đất ở theo diện tái định cư cho hộ ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng, thửa đất số 266 (lô đất số 13 theo bản vẽ quy hoạch, tờ bản đồ số 18, diện tích 64,8m² - Nhưng đã giao nhầm sang lô đất số 12 theo bản vẽ quy hoạch, diện tích 64,8m² và đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại Quyết định số 2573/QĐ- UBND ngày 06/12/2010).

+ Hộ ông Lại Hữu Tuynh - bà Nguyễn Thị Hoàn (đã ký hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất, thửa đất số 4, tờ bản đồ số 21, thôn Nghiêm Thôn, thị trấn phố Mới, diện tích 88m² cho ông Lại Hữu Như) hiện nay chưa được giao đất ở tại khu vực tái định cư.

- Dự án Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới được thi công, nghiệm thu và đưa vào sử dụng từ năm 2010, nhưng đến nay còn nhiều vướng mắc, chưa giải quyết dứt điểm, phát sinh những đề nghị, kiến nghị của công dân, doanh nghiệp, chính quyền địa phương.

III. KẾT LUẬN

Tại thời điểm thanh tra, công trình đã được thanh tra Sở Tài chính thanh tra nội dung thanh toán vốn đầu tư hoàn thành, đã được Giám đốc Sở Tài chính kết luận tại Kết luận thanh tra số 740/STC-KLTTTr ngày 13/7/2017, đã ra quyết định thu hồi 14.500.000đ vào tài khoản tạm giữ chờ xử lý của Sở Tài chính.

Căn cứ hồ sơ, tài liệu dự án Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh và Kết luận thanh tra số 740/STC-KLTTTr của Sở Tài chính, Chủ tịch UBND tỉnh kết luận:

1. Ưu điểm

UBND thị trấn Phố Mới (Chủ đầu tư dự án) trong quá trình thực hiện dự án đã cơ bản thực hiện đủ các trình tự, thủ tục về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản như: Lập, thẩm định, phê duyệt, tổ chức lựa chọn Nhà thầu, nghiệm thu, thanh toán, quyết toán... Công trình đã thi công đúng thời gian, đưa vào sử dụng, phát huy được hiệu quả đầu tư.

2. Khuyết điểm, vi phạm

2.1. Việc chấp hành chính sách pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai

- Dự án Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới là dự án cải tạo và xây dựng mới, có sử dụng đất, nhưng Chủ đầu tư không lập, trình, cơ quan thẩm định của huyện Quế Võ không có ý kiến, UBND huyện Quế Võ đã quyết định phê duyệt dự án, không có nội dung về sử dụng đất của dự án, không có nội dung về phương án, kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng cho dự án.

- UBND thị trấn Phố Mới không lập, trình Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, nhưng khi thực hiện dự án đã cùng Nhà thầu thi công bồi thường, hỗ trợ tháo dỡ bể nước, công trình phụ, tường bao, cây xanh cho hộ gia đình ông Nguyễn Mậu Lợi, số tiền 8.057.742đ, ông Nguyễn Tiến Đắc, số tiền 6.497.680đ (tuyên T1); đã bồi thường, hỗ trợ tiền đổ cát, tháo dỡ nhà tạm cho hộ gia đình ông Lại Hữu Thi, số tiền 27.153.070đ, ông Lại Hữu Tuynh, số tiền 10.376.460đ; sử dụng đất trên diện tích đất ở của hộ gia đình ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng 88m², ông Lại Hữu Tuynh - bà Nguyễn Thị Hoàn 88m²(đoạn đường Bn3), nhưng UBND thị trấn Phố Mới không lập hồ sơ thu hồi đất, giao đất, chuyên mục đích sử dụng đất, lập Phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất trình cấp có thẩm quyền quyết định, phê duyệt là vi phạm quy định về quản lý, sử dụng đất; bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất.

- UBND thị trấn Phố Mới chưa làm các thủ tục về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích đất ở (88m²) và tài sản trên đất của hộ gia đình ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng tại vị trí Đoạn đường Bn3, nhưng đã lập hồ sơ giao đất ở theo diện tái định cư, trình Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Quế Võ thẩm định và UBND huyện Quế Võ giao đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng, thửa đất số 266, tờ bản đồ số 18, diện tích 64,8m², Khu 2, thị trấn Phố Mới là vi phạm quy định về giao đất ở tái định cư.

- UBND thị trấn Phố Mới giao nhầm vị trí thửa đất của hộ gia đình bà Nguyễn Thị Thái - ông Phùng Đức Bình, từ thửa đất số 266 (lô đất số 13 theo bản vẽ quy hoạch), tờ bản đồ số 18, diện tích 64,8m², Khu 2, thị trấn Phố Mới sang lô đất số 12 theo bản vẽ quy hoạch, diện tích 64,8m² và để hộ gia đình bà Nguyễn Thị Thái - ông Phùng Đức Bình xây dựng nhà ở trên lô đất đã giao nhầm này là vi phạm quy định về quản lý đất đai; quản lý trật tự xây dựng.

- Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Quế Võ, UBND huyện Quế Võ thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật của dự án, nhưng không xem xét nhu cầu sử dụng đất của dự án, sự phù hợp của Đoạn đường Bn3 của dự án với quy hoạch sử dụng đất là vi phạm quy định về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình.

2.2. Việc chấp hành chính sách về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản

a. Công tác khảo sát xây dựng

- Nhiệm vụ khảo sát không nêu mục đích khảo sát, thời gian khảo sát theo quy định tại Điều 6 Nghị định số 209/2004/NĐ-CP ngày 16/12/2004 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng (Nghị định số 209/2004/NĐ-CP).

- Không có phương án khảo sát và dự toán chi phí khảo sát.

- Nhà thầu khảo sát không có tài liệu thể hiện việc tự giám sát công tác khảo sát theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 209/2004/NĐ-CP, như: Phân công cán bộ giám sát nội bộ, lập nhật ký ghi chép kết quả kiểm tra theo dõi việc thực hiện khảo sát.

- Chủ đầu tư không có tài liệu chứng minh việc giám sát công tác khảo sát theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 209/2004/NĐ-CP, như: Phân công cán bộ hoặc hợp đồng với đơn vị có đủ điều kiện năng lực để giám sát; tài liệu kiểm tra điều kiện năng lực hoạt động xây dựng của Nhà thầu khảo sát; ghi chép kết quả theo dõi, kiểm tra vào nhật ký khảo sát.

- Chưa cung cấp biên bản nghiệm thu khối lượng khảo sát ngoài thực địa và biên bản nghiệm thu kết quả khảo sát.

- Không tổ chức khảo sát 03 đoạn đường đầu nối vào Chợ; không diễn giải khối lượng đo vẽ bình đồ (7 ha).

- Theo thuyết minh thiết kế hiện trạng Tuyến T2 là đất cấp phối cũ thi công giai đoạn trước hiện trạng như vậy là không phù hợp (đường đất nhưng có chênh cao đắp lề và đúng bằng khuôn đường thiết kế).

- Không có biên bản nghiệm thu Báo cáo kết quả khảo sát.

* Xác định trách nhiệm thuộc: Chủ đầu tư (UBND thị trấn Phố Mới); Nhà thầu khảo sát (Công ty cổ phần tư vấn đầu tư và xây dựng Bắc Ninh).

b. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật

- Chủ đầu tư chưa tổ chức phê duyệt nhiệm vụ thiết kế theo quy định.

- Thuyết minh báo cáo kinh tế kỹ thuật thiếu một số nội dung theo quy định tại Điều 35 Luật Xây dựng số 16/2003/QH11, như: Mục tiêu đầu tư, loại, cấp công trình; thời hạn xây dựng.

- Không có bản vẽ thiết kế trắc dọc, trắc ngang 03 đoạn đường đầu nối vào Chợ.

- Kết cấu mặt đường tại bản vẽ chi tiết, bản vẽ mặt cắt điển hình không thống nhất với bản vẽ khe co giãn.

- Tuyến T1 thiết kế đào đất yếu cả phần lề đường và chân taluy là không phù hợp.

- Quy cách bản vẽ chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 15 Nghị định số 209/2004/NĐ-CP: Không có danh mục bản vẽ, không ghi tỷ lệ bản vẽ.

- Báo cáo thẩm tra không phát hiện các sai sót, tồn tại nêu trên của hồ sơ thiết kế.

* Xác định trách nhiệm thuộc: Chủ đầu tư (UBND thị trấn Phố Mới); Nhà thầu lập báo cáo kinh tế kỹ thuật (Công ty cổ phần tư vấn đầu tư và xây dựng Bắc Ninh); Nhà thầu thẩm tra dự toán, bản vẽ thi công (Công ty cổ phần tư vấn kiến trúc Thịnh Hưng).

c. Công tác thi công, nghiệm thu

- Bản vẽ hoàn công một số chi tiết, bộ phận công trình không phù hợp khối lượng thực tế thi công (một số bộ phận thi công không đúng thiết kế nhưng vẫn hoàn công theo thiết kế) dẫn đến việc giảm trừ qua thẩm tra quyết toán khối lượng, giá trị lớn.

- Chủ đầu tư, Nhà thầu thi công, đơn vị tư vấn giám sát nghiệm thu khối lượng thi công một số hạng mục: đào móng, đắp cát móng, đắp base, lát gạch xi măng tự chèn, gạch lát 400x400mm, gạch lá dừa, bê tông mặt đường, xây rãnh,... theo hồ sơ dự toán; không đúng với khối lượng thực tế thi công dẫn đến việc giảm trừ qua thẩm tra quyết toán khối lượng lớn.

* Xác định trách nhiệm thuộc: Chủ đầu tư (UBND thị trấn Phố Mới); Nhà thầu thi công (Công ty TNHH xây dựng Hải Âu); Nhà thầu tư vấn giám sát (Công ty tư vấn đầu tư xây dựng Bắc Ninh).

d. Công tác quyết toán, thanh toán

- Chủ đầu tư, Nhà thầu thi công và các bên liên quan chậm hoàn thiện hồ sơ dự án dẫn đến việc công trình hoàn thành năm 2010 nhưng đến năm 2016 mới được phê duyệt quyết toán.

- Báo cáo thẩm tra quyết toán còn một số sai sót:

Áp dụng hệ số điều chỉnh nhân công, hệ số đơn giá điều chỉnh giá ca máy, giá vật liệu phù hợp với chế độ chính sách tại thời điểm, tuy nhiên cao hơn so với dự toán, dự toán bổ sung được duyệt và hợp đồng bổ sung (phần giá trị cao hơn chưa lập tiếp dự toán

bổ sung và phê duyệt dự toán bổ sung) là chưa đúng với hướng dẫn tại Thông tư số 09/2008/TT-BXD ngày 17/4/2008 của Bộ Xây dựng về việc hướng dẫn điều chỉnh giá và hợp đồng xây dựng do biến động giá nguyên liệu, nhiên liệu và vật liệu xây dựng, Thông tư số 19/2011/TT-BTC ngày 14/02/2011 của Bộ Tài chính quy định về quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn nhà nước và Thông tư số 05/2009/TT-BXD ngày 15/4/2009 của Bộ Xây dựng hướng dẫn điều chỉnh dự toán xây dựng công trình. Đoàn thanh tra tính toán giá trị quyết toán thừa là 104.442.000đ (đã giảm 3,6% tiết kiệm, 10% thuế GTGT) - có Bảng tính kèm theo.

* Xác định trách nhiệm thuộc: Chủ đầu tư (UBND thị trấn Phố Mới); Nhà thầu thi công (Công ty TNHH xây dựng Hải Âu); cán bộ trực tiếp thẩm định quyết toán của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Quế Võ.

3. Xác định trách nhiệm và những vi phạm có liên quan đến dự án Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, huyện Quế Võ.

3.1. Ông Nguyễn Đình Nhung, nguyên Chủ tịch UBND huyện Quế Võ nhiệm kỳ 2004 – 2011:

- Dự án có sử dụng đất nhưng khi phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật của dự án không xác định diện tích sử dụng đất của dự án; không xác định kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng.

- Duyệt chi hỗ trợ 800 triệu đồng từ nguồn Chương trình mục tiêu GTNT của tỉnh là không đúng đối tượng theo Quyết định số 85/2008/QĐ-UBND tỉnh ngày 02/6/2008 và Quyết định số 72/2009/QĐ-UBND (đã được kết luận và xử lý tại Kết luận số 422/KL-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh).

3.2. Ông Nguyễn Minh Sơn, nguyên Phó Chủ tịch UBND huyện Quế Võ nhiệm kỳ 2004 – 2011:

- Ký quyết định cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Lại Hữu Thi và bà Phạm Thị Hồng theo diện tái định cư sai quy định.

3.3. Ông Vũ Đình Thông, nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Quế Võ; ông Nguyễn Đức Hiện, nguyên cán bộ Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Quế Võ:

- Thẩm định hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Lại Hữu Thi và bà Phạm Thị Hồng theo diện tái định cư sai quy định.

3.4. Bà Đặng Thị Tiên, nguyên Phó trưởng Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện:

- Thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật của dự án, nhưng không xem xét nhu cầu sử dụng đất của dự án, sự phù hợp của Đoạn đường Bn3 của dự án với quy hoạch sử dụng đất.

3.5. Ông Nguyễn Đăng Khuê, nguyên Chủ tịch UBND thị trấn Phố Mới nhiệm kỳ 2004 – 2011 (Chủ dự án):

Dự án có sử dụng đất, phải thu hồi đất, giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất, nhưng không lập hồ sơ thu hồi đất, giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất, không lập Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

3.6. Ông Lại Hữu Cử, Phó Chủ tịch UBND thị trấn Phố Mới nhiệm kỳ 2004 – 2011:

- Thực hiện việc chi trả bồi thường, hỗ trợ của dự án, nhưng không có Phương án bồi thường, hỗ trợ được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Giao đất ở tái định cư cho hộ gia đình bà Nguyễn Thị Thái - ông Phùng Đức Bình nhưng không có Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư được cấp có thẩm quyền phê duyệt; giao nhầm vị trí thửa đất tái định cư của hộ gia đình ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng.

- Đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng theo diện tái định cư sai quy định; để hộ gia đình bà Nguyễn Thị Thái - ông Phùng Đức Bình là người nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của hộ gia đình ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng xây dựng nhà ở trên thửa đất đã giao nhầm.

3.7. Ông Lại Hữu Nam, nguyên Cán bộ Địa chính thị trấn Phố Mới:

- Giao nhầm vị trí thửa đất tái định cư của hộ gia đình ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng.

- Để hộ gia đình bà Nguyễn Thị Thái - ông Phùng Đức Bình là người nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của hộ gia đình ông Lại Hữu Thi - bà Phạm Thị Hồng xây dựng nhà ở trên thửa đất đã giao nhầm.

3.8. Các Nhà thầu: Nhà thầu khảo sát, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật (Công ty cổ phần tư vấn đầu tư và xây dựng Bắc Ninh); Nhà thầu thẩm tra dự toán, bản vẽ thi công (Công ty cổ phần tư vấn kiến trúc Thịnh Hưng); Nhà thầu thi công (Công ty TNHH xây dựng Hải Âu); Nhà thầu tư vấn giám sát (Công ty tư vấn đầu tư xây dựng Bắc Ninh) chịu trách nhiệm về các sai sót, vi phạm ở các khâu trong quá trình thực hiện dự án.

3.9. Ông Phạm Sỹ Hùng, Chuyên viên Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, trực tiếp thẩm tra quyết toán: Chịu trách nhiệm các sai sót trong việc thẩm định quyết toán.

IV. XỬ LÝ

1. Về kinh tế

Yêu cầu Chủ đầu tư, Nhà thầu thi công lập hồ sơ bổ sung số tiền 104.442.000đ Đoàn thanh tra đã chỉ ra (hiện Chủ đầu tư và Nhà thầu thi công đã lập hồ sơ bổ sung hệ số điều chỉnh nhân công, ca máy, giá vật liệu xây dựng phù hợp với quy định của pháp luật và thời điểm thi công để được chấp thuận quyết toán số tiền 104.442.000đ).

2. Về hành chính

Yêu cầu UBND huyện Quế Võ:

- Tổ chức kiểm điểm và xử lý trách nhiệm đối với các tổ chức và cá nhân để xảy ra các thiếu sót, khuyết điểm trong quá trình thực hiện dự án đã được nêu tại kết luận này.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn của huyện thẩm định, phê duyệt hồ sơ bổ sung hệ số điều chỉnh nhân công, ca máy, giá vật liệu xây dựng phù hợp với quy định của pháp luật và thời điểm thi công để được chấp thuận số tiền 104.442.000đ mà Đoàn thanh tra đã chỉ ra.

3. Về trình tự thủ tục ĐTXD và đất đai

- Giữ nguyên hiện trạng các dự án như hiện nay, chấp thuận việc bồi thường tài sản trên đất và giao đất ở tái định cư cho hộ gia đình ông Lại Hữu Thi và bà Phạm Thị Hồng, do UBND thị trấn Phố Mới, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Quế Võ, UBND huyện Quế Võ trong quá trình thực hiện dự án đã thực hiện trước đây; các cơ quan thẩm quyền cùng với UBND huyện Quế Võ và UBND thị trấn Phố Mới có trách nhiệm rà soát, bổ sung, hợp thức lại các thủ tục, trình tự còn thiếu, xem xét, cấp công nhận quyền sử dụng đất cho hai hộ đã di dời để làm công Chợ.

- Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Quế Võ thực hiện một số nội dung sau:

+ Chi đạo UBND thị trấn Phố Mới lập hồ sơ thu hồi đất, giao đất, chuyển đổi mục đích sử dụng đất theo thực tế sử dụng đất của dự án (trừ phần diện tích của đường cũ của tuyến T1, T2 và đoạn Bn1, Bn2) trình cơ quan có thẩm quyền quyết định.

+ Chi đạo UBND thị trấn Phố Mới lập Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất đối với diện tích đất ở chưa bồi thường, hỗ trợ và tái định cư 88m² (đoạn đường Bn3) của ông Lại Hữu Tuynh và bà Nguyễn Thị Hoàn trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

+ Chi đạo UBND thị trấn Phố Mới phối hợp với các cơ quan chuyên môn của UBND huyện Quế Võ, xử lý việc giao nhậm vị trí thửa đất của hộ gia đình ông Lại Hữu Thi và bà Phạm Thị Hồng, từ thửa đất số 266 (lô đất số 13 theo bản vẽ quy hoạch), tờ bản đồ số 18, diện tích 64,8m², Khu 2, thị trấn Phố Mới sang lô đất số 12 theo bản vẽ quy hoạch, diện tích 64,8m² (sau khi có Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất của dự án được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt).

- Chủ đầu tư dự án Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới - Công ty TNHH xây dựng Hải Âu phải có trách nhiệm thanh toán, chi trả kinh phí bồi thường, GPMB còn lại (nếu có phát sinh) cho hai hộ đã di dời để thực hiện dự án Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới, Ngân sách các cấp không chi trả thêm kinh phí.

4. Về quản lý nhà nước

Yêu cầu UBND huyện Quế Võ chỉ đạo Thanh tra huyện Quế Võ, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Quế Võ thường xuyên thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai trên địa bàn huyện, nhằm phát hiện và xử lý kịp thời các sai phạm về quản lý, sử dụng đất đai, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về đất đai.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Chủ tịch UBND huyện Quế Võ; Chủ tịch UBND thị trấn Phố Mới; các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Cục thuế tỉnh; Chánh thanh tra tỉnh và các đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Kết luận này.

2. Giao Chánh Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với các ngành có liên quan đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra, tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh theo quy định.

Kết luận có hiệu lực theo Điều 40, Điều 50 và Điều 58 Luật Thanh tra. /

Nơi nhận:

- TTCP (b/c);
- TT Tỉnh uỷ (b/c);
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, ngành tỉnh: TTra, XD, KH&ĐT, TC, TN&MT, Cục Thuế (t/h);
- UBND huyện Quế Võ;
- UBND thị trấn Phố Mới (t/h);
- Công ty TNHH xây dựng Hải Âu;
- Lưu: VT, NC, TNMT, CVP.



Nguyễn Hữu Thành

BẢNG TÍNH GIÁ TRỊ QUA THANH TRA

Công trình: Đường nội thị quanh Chợ trung tâm thị trấn Phố Mới
Hạng mục: Nền, mặt đường + vỉa hè + hệ thống thoát nước + hệ thống chiếu sáng
(Kèm theo Kết luận số 4452/KL-UBND ngày 22/11/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh)

STT	Nội dung công việc	Thẩm định quyết toán	Thanh tra tính lại	Chênh lệch
	PHÂN KIẾN NGHỊ HOÀN THIỆN HỒ SƠ			
	<i>Áp sai giá vật liệu so với hồ sơ dự thầu, hợp đồng</i>			-82,336,510
1	Tuyến 1: từ QL18 đến đường QH42M	1,493,636,752	1,465,190,569	-28,446,183
2	Tuyến 2: từ TL279 đến QH42 (CBG 05/2009)	142,908,869	150,796,765	7,887,896
3	Tuyến 2: từ TL279 đến QH42 (CBG 06/2009)	1,043,568,608	981,790,385	-61,778,223
	<i>Áp sai hệ số NC, ca máy so với HS dự thầu, HĐ</i>			-36,839,722
1	Tuyến 1: từ QL18 đến đường QH42M	1,493,636,752	1,477,255,302	-16,381,450
2	Tuyến 2: từ TL279 đến QH42 (CBG 05/2009)	142,908,869	137,114,050	-5,794,819
3	Tuyến 2: từ TL279 đến QH42 (CBG 06/2009)	1,043,568,608	1,028,905,154	-14,663,454
	Cộng			-119,176,232
	Giảm 3,6%			-114,885,888
	Giảm thuế 10% VAT			-104,441,716
	Giá trị giảm trừ (làm tròn)			-104,442,000

